Stanowisko przygotowane przez

Województwo Zachodniopomorskie

**Stanowisko Nr 1**

**Konwentu Marszałków Województw RP**

**z dnia 21 marca 2023 roku**

**w sprawie konieczności zmiany ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych**

Konwent Marszałków Województw RP dostrzega konieczność zmiany ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1693 ze zm.) poprzez usunięcie przepisu art.  10  ust.  5a1, wprowadzonego ustawą z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz. U.  z  2022  r.,  poz.  1768). W trakcie procesu prawodawczego dla przepisu tego nie przeprowadzono oceny skutków regulacji, zwłaszcza pod względem oddziaływania tego przepisu na finanse województw oraz pod względem zgodności tego przepisu z obowiązującymi przepisami polityk transportowych województw. Przepis ten zakazuje sejmikowi województwa pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej byłego odcinka drogi krajowej, zastąpionego nowo wybudowaną autostradą lub drogą ekspresową, który z chwilą oddania tejże do użytkowania zostaje pozbawiony dotychczasowej kategorii i zaliczony do kategorii drogi wojewódzkiej. A zatem przepis ten pozbawia samorządy wojewódzkie możliwości kształtowania sieci dróg wojewódzkich w województwach w taki sposób, aby z jednej strony w sposób efektywny wydatkować środki finansowe na utrzymanie dróg, a z drugiej strony zapewnić dostęp obywatelom i podmiotom gospodarczym do podstawowej sieci drogowej kraju na obszarach, przez które nie przebiegają drogi krajowe. Konieczność utrzymywania przez samorządy wojewódzkie dróg, które są dublowane przez przebiegające w skrajnych przypadkach tuż obok drogi ekspresowej i autostrady jest skrajnie niekorzystna dla społeczności województw. Tak oto samorządy województw zmuszone będą do utrzymywania w wysokim standardzie dróg służących w zasadzie do omijania przez samochody ciężarowe płatnych odcinków autostrad i dróg ekspresowych, kosztem wydatkowania tych środków na drogach stanowiących często jedyne połączenia innych obszarów, pozbawionych dróg krajowych, z podstawową siecią transportową kraju. O ile przed wprowadzeniem przepisu art.  10  ust.  5a1 ustawy o drogach publicznych samorząd województwa mógł uwzględniać rzeczywiste potrzeby komunikacyjne, tak po jego wprowadzeniu został tego pozbawiony w odniesieniu do dróg, które z chwilą zastąpienia ich przez drogę ekspresową lub autostradę zostają pozbawione kategorii drogi krajowej.

Regulacja przepisu art.  10  ust.  5a1 uniemożliwia przeprowadzanie zmian w sieci drogowej w kierunku określonym w definicji zawartej w cyt. ustawie o drogach publicznych, zgodnie z przypisaną kategorią, w tym jej optymalizację oraz dostosowanie do rzeczywistych potrzeb na danym terenie. Przepis ten, pomijając złożoność układów sieci drogowej, przyczyni się do pozostawiania w sieci dróg wojewódzkich odcinków dróg nie mających powiązań z  innymi drogami lub wręcz fragmentów dawnej drogi krajowej „poszatkowanej” na skutek rozbudowy sieci dróg krajowych (wycinków dróg pozostałych po budowie węzłów drogowych, odcinków bez ciągłości w sieci) bądź dróg płynnie przechodzących w drogę innej kategorii niż wojewódzka. Skutkuje również pozostawianiem w zasobach dróg wojewódzkich odcinków byłej drogi krajowej o funkcji lokalnej, zapewniających komunikację wewnątrz miast/miejscowości lub stanowiących dojazd do nich z pobliskich terenów.

Wobec powyższego Konwent Marszałków Województw RP wnosi o wykreślenie przepisu art.  10  ust.  5a1 ustawy o drogach publicznych z treści tejże ustawy.

Wykreślenie przepisu art.  10  ust.  5a1 umożliwi podejmowanie racjonalnych działań służących tworzeniu spójnego układu dróg publicznych wszystkich kategorii, zwłaszcza regulację zasobu dróg w celu ujednolicenia funkcji dróg danej kategorii i tworzenie przebiegów korzystniejszych funkcjonalnie.

Marszałek Województwa

Marek Woźniak

Stanowisko kieruje się do:

Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej